

**Министерство транспорта Российской Федерации**

**Федеральная служба по надзору в сфере транспорта**

**Северное Управление государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта**

**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике**

**за 2021 год**

**г. Архангельск 2022**

**Введение**

Согласно положению о Северном управлении государственного морского и речного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, утвержденному Приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 04.03.2013 №АК-308фс, (далее – Северное УГМРН Ространснадзора, Управление), Управление является территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта межрегионального уровня и образовано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 №398 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта" для осуществления возложенных на Ростраснснадзор функций по контролю и надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации, международного законодательства в области судоходства и мореплавания, эксплуатации портовых и судоходных гидротехнических сооружений на морском и внутреннем водном транспорте в пределах границ своей зоны ответственности.

Зоной ответственности Управления являются Северо-Двинский и Печорский бассейны внутренних водных путей, внутренние морские воды и территориальное море Российской Федерации, включая акватории морских портов, грузовых терминалов, расположенных в прибрежных водах от государственной границы Российской Федерации с Норвегией (на западе) до пролива Карские Ворота и Югорский Шар (на востоке).

Управление осуществляет следующие функции:

- контроль и надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации, в том числе международных договоров Российской Федерации о торговом мореплавании, о внутреннем водном транспорте Российской Федерации;

- контроль и надзор за деятельностью юридических и физических лиц, отдельных должностных лиц, связанной с судоходством и обеспечением его безопасности на море и на внутренних водных путях, а также с эксплуатацией портовых и судоходных гидротехнических сооружений;

- государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов морского транспорта в отношении объектов морского транспорта и объектов инфраструктуры морского транспорта в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством Российской федерации;

- государственный контроль и надзор за соблюдением требований технического регламента о безопасности объектов внутреннего водного транспорта в установленной сфере деятельности;

- контроль соответствия сил и средств соответствующих функциональных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций установленным требованиям.

- лицензионный контроль.

В свою очередь под государственным контролем (надзором) понимается деятельность уполномоченных органов государственной власти, регулируемая Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле (надзоре) в Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, направленными на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

1. **Общие сведения**

Доклад по правоприменительной практике подготовлен в рамках реализации статьи 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", пункта 4.3. паспорта ведомственного приоритетного проекта Федеральной службы по надзору в сфере транспорта «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере транспорта в Российской Федерации».

*Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора);

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

*Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:*

- выявление проблемных вопросов применения органом государственного контроля (надзора), его подразделениями и территориальными органами законодательства Российской Федерации;

- выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства; выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны выполняться субъектами государственного надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

1. **Сведения о результатах правоприменительной практики Управления за 2021 год**

Государственный контроль (надзор) по соблюдению обязательных требований в области безопасности мореплавания, судоходства, эксплуатации гидротехнических и портовых сооружений реализуются посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Управлением был утвержден план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, включающий проверки 29 хозяйствующих субъектов.

При подготовке планов, управление руководствуется требованиями Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Федерального закона от 30.04.1999 №81-ФЗ «Кодекс торгового мореплавания»; Федерального закона от 07.03.2001 №24-ФЗ «Кодекс внутреннего водного транспорта» и другими законодательными актами. Проекты планов прошли процедуру согласования с Северо-Западной транспортной прокуратурой на предмет законности включения в них объектов государственного контроля (надзора).

Утвержденный план размещен на официальном сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

(по адресу [http://sugmrn.tu.rostransnadzor.ru/деятельность/план-проверок-2/](http://sugmrn.tu.rostransnadzor.ru/%D0%B4%D0%B5%D1%8F%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D1%8C/%D0%BF%D0%BB%D0%B0%D0%BD-%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BE%D0%BA-2/)).

 Предметом проверок является соблюдение субъектами надзора в процессе осуществления их деятельности обязательных требований, установленных международными договорами Российской Федерации и законодательством Российской Федерации в области транспорта.

 За отчетный период Северным управлением государственного морского и речного надзора было проведено 27 мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе выдано 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

 В преднавигационный период 2021 года проводились совместные совещания со службами капитанов Северо-Двинского бассейна ВВП и Печорского бассейна ВВП, в которых также принимали участие руководители судоходных компаний и лица, ответственные за безопасную эксплуатацию судов.

По итогам работы за 2021 год всего проведено 27 проверок: 19 плановых проверок, а так же 8 внеплановых проверок, которые были вызваны необходимостью проверки исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее плановых проверок, а также проверкой информации о нарушениях по заявлениям граждан и других контрольно – надзорных органов.

 В связи с отменой Постановления Правительства РФ от 06.03.2012 № 193 (ред. От 10.08.2016) «О лицензировании отдельных видов деятельности на морском и внутреннем водном транспорте", отменены плановые проверки лицензиатов, осуществляющих перевозки внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов и осуществляющих буксировки морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) проведение которых планировалось в период с 01.01.2021.

С окончанием 30.06.2021 срока действия постановления Правительства РФ от 04.12.2020 № 2027 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах», отменены плановые проверки лицензиатов, осуществляющих перевозки внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров и осуществляющих погрузочно-разгрузочную деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах, проведение которых планировалось с 01.07.2021.

 Таким образом, на отчетный период 2021 года было отменено 10 плановых проверок предметом контроля которых является соблюдение лицензионных требований и условий.

Случаев выхода за рамки установленного срока продолжительности и предмета проведения проверок не было. Жалоб, заявлений и обращений представителей юридических лиц и индиви­дуальных предпринимателей на действия сотрудников Северного управления госморречнадзора при осуществлении проверок не поступало.

 В соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» Северное УГМРН Ространснадзора осуществляет лицензирование следующих видов деятельности:

 - деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров (п. 20, статья 12 закона №99-ФЗ);

 - деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов (п. 21, статья 12 закона №99-ФЗ);

 - погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах (п. 28, статья 12 закона №99-ФЗ);

 - деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) (п. 29, статья 12 закона №99-ФЗ).

 На 31 декабря 2021 года действует 215 лицензий, предоставленных Северным УГМРН Ространснадзора. За 2021 год было выдано всего 19 лицензий, из них вновь 2 и переоформлено 16 лицензий. Отказано в предоставлении лицензии (переоформлении) 1 соискателю.

 За 2021 г сотрудниками управления было расследовано 11 аварий на море (из них 5 с торговым флотом и 6 с рыболовным) и 23 инцидента. На внутренних водных путях произошло 6 инцидентов.

1. **Типичные нарушения обязательных требований законодательства, выявляемые при проведении проверок являются:**

- Несоблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также должностными лицами законодательства Российской Федерации при осуществлении своей деятельности в области мореплавания, судоходства по внутренним водным путям Российской Федерации, а также эксплуатации портовых гидротехнических сооружений на морском транспорте.

Наиболее часто встречающиеся нарушения:

- отсутствие отбойных устройств причального сооружения (п.п. «а», п.191 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 №620);

- не проведение своевременных и в необходимых объемах ремонтно-восстановительных мероприятий (п.п. «г», п.184 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 №620);

- не принятие собственником необходимых мер при временном выводе объекта инфраструктуры морского транспорта из эксплуатации, для исключения или сведения к минимуму риска причинения вреда жизни, здоровью людей, имуществу физических и юридических лиц и окружающей среде (п.220 Технического регламента о безопасности объектов морского транспорта, утвержденного постановлением Правительства РФ от 12.08.2010 №620);

- отсутствие у судовладельца документа о соответствии СУБ компании, а на судах свидетельств об управлении безопасностью; (п.5 ст. 34.1 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ от 07.03.2001 №24-ФЗ; п.п.6 п.18 Правил разработки и применения системы управления безопасностью судов, утвержденных Приказом Минтранса России от 11.09.2013 №287);

- отсутствие на судах судовых документов, предусмотренных ст. 14 Кодекса внутреннего водного транспорта РФ;

- нарушение района и сезона плавания, установленных классификационным обществом;

- нарушение Правил плавания по Северному морскому пути, заключающееся в осуществлении плавания в его акватории без соответствующего разрешения ФГБУ «Администрация Севморпути».

**Типичные нарушения обязательных требований в области лицензирования деятельности на морском и внутреннем водном транспорте:**

 - нарушение лицензиатами требований п. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в части неподачи заявлений о переоформлении лицензий при прекращении деятельности по отдельным местам ее осуществления.

 - осуществление деятельности посредством объекта лицензирования, не включенного в приложение к лицензии;

 - осуществление вида работ, не указанного в лицензии;

 - не переоформление лицензии в связи с изменением места осуществления лицензируемого вида деятельности, в том числе, в связи с продажей судна (ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 года №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»);

 - осуществление предпринимательской деятельности по перевозке пассажиров и автотранспорта без лицензии.

 Основными причинами выявленных нарушений обязательных требований в области лицензирования являются, с одной стороны недостаточный уровень подготовки специалистов, осуществляющих деятельность на водном транспорте, с другой стороны, несовершенство законодательства в данной сфере. В настоящее время действует мораторий (надзорные каникулы) для субъектов малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей, хотя, исходя из практики, наибольшее количество нарушений законодательства совершается данными лицами, т.к. они не в состоянии в полном объёме выполнить обязательные требования в связи с тем, что разработка и внедрение СУБ, освидетельствование Регистром, портовые сборы требуют определённых финансовых вложений. Большинство же перечисленных хозяйствующих субъектов исходят из принципа максимум прибыли при минимуме затрат.

 За 9 месяцев 2021 года сотрудниками управления по итогам контрольно-надзорных мероприятий было выявлено 877 нарушений обязательных требований. В целях пресечения нарушений обязательных требований и устранения последствий таких нарушений было вынесено 139 постановлений о привлечении юридических лиц, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей к административной ответственности. В суд было направлено 5 протоколов об административных правонарушениях. Выдано 71 предписание с установленными сроками устранения выявленных нарушений. Наложено административных штрафов в размере 979 300 рублей.

 Выявлено 5 случаев неисполнения предписаний, в связи с чем были составлены протоколы об административном правонарушении по ч. 1 ст. 19.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и направлены в суд для рассмотрения по существу.

Прием предложений и замечаний по обзору результатов обобщения и анализа правоприменительной практики при организации и осуществлении государственного морского и речного надзора (контроля) должностными лицами Северного УГМРН Ространснадзора осуществляется по адресу: 163000,
г. Архангельск, ул. Поморская, д. 2; тел./факс (8182) 65-79-35, а также путем направления предложений через сайт Управления [http://sugmrn.tu.rostransnadzor.ru/обращения-граждан/электронная-форма-приема-обращений-и/](http://sugmrn.tu.rostransnadzor.ru/%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F-%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD/%D1%8D%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%82%D1%80%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%B0%D1%8F-%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0-%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%B5%D0%BC%D0%B0-%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9-%D0%B8/).